

Слайд 1

Федеральный план статистических работ: порядок и сроки распространения официальной статистической информации

Слайд 2

Федеральная служба государственной статистики (сокращенно Росстат) является основным информационным ведомством страны.

Своевременные, точные, достоверные официальные статистические данные по социальным, экономическим, демографическим, экологическим и иным сферам общества являются жизненно важными для управления страной, регионом, муниципальным образованием.

Официальный статистический учет в России осуществляют субъекты статистического учета. Это Росстат, федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы (сейчас их 65), владеющие информацией в своей сфере деятельности в соответствии с их компетенцией. Тем не менее, именно Росстат занимает здесь особое положение.

Слайд 3

В своей статистической деятельности все субъекты официального статистического учета руководствуются принципами, установленными Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»:

полнота, достоверность, научная обоснованность, своевременность предоставления и общедоступность официальной статистической информации;
применение научно обоснованной методологии;
рациональный выбор источников;
формирование официальной статистической информации по Российской Федерации, по субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям;
конфиденциальность первичных статистических данных;
согласованность действий субъектов официального статистического учета;
применение единых стандартов и общероссийских классификаторов;
сохранность официальной статистической информации, первичных статистических и административных данных.

Слайд 4

Федеральный план статистических работ (далее также – План, Федеральный план) – это основополагающий документ для осуществления статистической деятельности в России.

Росстат, согласовывая между собой деятельность всех субъектов официального статистического учета, готовит проект Федерального плана статистических работ, который утверждается Правительством Российской Федерации и актуализируется по мере необходимости.

Разработка Федерального плана осуществляется на основе рационального выбора источников в целях формирования официальной статистической информации для обеспечения ее полноты, достоверности, научной обоснованности,

своевременности предоставления, учета интересов пользователей официальной статистической информации, а также в целях снижения нагрузки на респондентов и исключения дублирования в работе субъектов официального статистического учета.

План размещается в свободном доступе на сайте Росстата <https://rosstat.gov.ru> (Быстрый доступ: Главная страница / О Росстате / Деятельность / Программы, планы/Планы).

Слайд 5

Рассмотрим подробнее, как использовать План.

Планом определены субъекты статистического учета и выполняемые ими работы по формированию официальной статистической информации с указанием периодичности выполнения каждой работы, уровня агрегирования информации (по Российской Федерации в целом, по субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям), группировки этой информации согласно классификационным признакам и срокам ее распространения и предоставления пользователям.

Слайд 6

Разделом II (в конце Плана) определен Перечень субъектов официального статистического учета. Мы видим, что кроме Росстата это и МВД России, и Минпросвещения России, и Росреестр, и многие другие органы власти.

В разделе «I. Работы по формированию официальной статистической информации, выполняемые субъектами официального статистического учета» все они последовательно перечислены по направлениям подготовки статинформации.

Слайд 7

Работы Росстата дополнительно распределены по отраслям статистики: например, демографические показатели, доходы и уровень жизни населения, рынок труда, строительство, цены и тарифы, это облегчает поиск нужных работ.

Слайд 8

Нумерация пунктов Росстата начинается с цифры 1.

Слайд 9

Например, мы хотим узнать, в какие сроки и в какой разрезности публикуется информация по малому предпринимательству.

Находим рубрику «1.6. Показатели, характеризующие институциональные преобразования в экономике, малое предпринимательство» (ответственное ведомство – Росстат, нумерация с цифры 1), находим пункты:

«1.6.3. Основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий)» – разработка проводится ежеквартально по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, федеральным округам, видам экономической деятельности, информация может быть предоставлена

на 43-й рабочий день после отчетного периода (квартала); то есть данные за январь-сентябрь 2020 года будут доступны 1 декабря. Здесь также можно сделать вывод: ежемесячно получать данные по субъекту РФ невозможно, по муниципальным образованиям – информация не разрабатывается.

Пункт «1.6.8. Основные показатели деятельности микропредприятий» – разработка проводится раз в год (кроме периодов проведения сплошного наблюдения), информация доступна не ранее 25 марта, за предыдущий год, и только по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, федеральным округам, видам экономической деятельности, по муниципальным образованиям данные не разрабатываются.

Слайд 10

Находим также пункт Плана «1.1.4. Итоги сплошного статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства» – разработка проводится 1 раз в 5 лет, предварительные итоги по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, федеральным округам, видам экономической деятельности, организационно-правовым формам, формам собственности предоставляются через 11 месяцев после отчетного периода, окончательные итоги – по указанным уровням агрегирования, включая муниципальные образования, через 18 месяцев после отчетного периода.

Слайд 11

Особенностью Плана является то, что для Росстата информация, разрабатываемая по муниципальным образованиям, выделена в специальный раздел «1.33. Муниципальная статистика». В нем перечислены все работы Росстата, по которым возможно получить итоги в муниципальном разрезе.

Например, мы хотим узнать о сроках публикации данных о возрастном-половом составе населения. Находим пункт «1.8.3 Возрастно-половой состав населения на 1 января текущего года» (ведомство – Росстат), разработка по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, предварительные итоги – 15 марта, окончательные итоги – 15 июня.

А по муниципальным образованиям это пункт «1.33.5 Расчет возрастного-полового состава населения на 1 января текущего года» – публикация 1 октября.

Причем по разным работам разработка может быть или по всем типам муниципальных образований, или только уровня городские округа, муниципальные районы/округа, это указано в соответствующей графе.

Слайд 12

Если необходимо получить данные о наличии автотранспорта, безопасности дорожного движения, о преступности, общественной безопасности, то поиском по Плану находим рубрику «3. МВД России». То есть указанную информацию следует запрашивать у данного ответственного органа власти либо искать ее на их официальном сайте.

Слайд 13

Если необходимо получить данные об организациях высшего образования, то поиском по Плану находим рубрику «22. Минобрнауки России» и анализируем работы этого ведомства, их периодичность и сроки предоставления.

Слайд 14

Отдельные рубрики Плана отведены под показатели указов Президента РФ, национальных и федеральных проектов. Они сгруппированы в рубрике «2. Росстат и другие субъекты официального статистического учета».

Если необходимы данные по подобным показателям, следует по Плану определить орган власти, ответственный за предоставление нужных данных. Нумерация таких совместных работ начинается с цифры 2.

Слайд 15

Например, рубрика «2.1. Показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 193). Из 15 показателей указа по 6-ти ответственным ведомством является Росстат, по остальным – Минэкономразвития России, Минстрой России и другие.

Слайд 16

Рубрика «2.9. Показатели социально-экономического развития Российской Федерации, необходимые для мониторинга достижения показателей национальных проектов, транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в их состав». Это достаточно объемный раздел, который актуализировался уже несколько раз, вносились существенные изменения согласно распоряжениям Правительства РФ.

Примеры: Национальный проект «Здравоохранение», часть показателей – Росстат, часть – Минздрав России.

Слайд 17

Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» – ответственные ведомства Роструд и Минэкономразвития России. У каждой работы видим уровень агрегирования и сроки предоставления итогов.

Слайд 18

Приоритетом работы Росстата является открытость и доступность официальных статистических данных.

Основными потребителями информации являются Президент РФ, Правительство РФ, государственные органы власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, предприятия и организации, средства массовой информации, граждане.

Вся информация, разрабатываемая Росстатом (и другими ведомствами) в соответствии с Федеральным планом статистических работ, распространяется и предоставляется широкому кругу пользователей на безвозмездной основе.

Распространение официальной статистической информации субъектами официального статистического учета осуществляется путем ее опубликования в официальных изданиях, средствах массовой информации и размещения для всеобщего бесплатного доступа на официальных сайтах в сети «Интернет».

Предоставление – через официальный ответ на запрос или в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии, при этом либо предоставляются сами статданные, либо ссылка на публикацию этих данных в сети Интернет.

Слайд 19

В связи с этим сайт Росстата <https://rosstat.gov.ru> является одним из основных источников получения официальной статистической информации.

Вид представления статистических данных разнообразен: это готовые таблицы, графики и картограммы.

Росстат, решая задачи повышения открытости результатов своей деятельности, совершенствует выпуск официальных статистических изданий. Интерес у пользователей вызывают готовые материалы Росстата: доклады, бюллетени, статистические сборники разных тематических направлений (Быстрый доступ: Главная страница/ Публикации/ Каталог публикаций).

Все они выпускаются в соответствии с пунктами Плана «1.34. Информационно-аналитические материалы», «1.35. Официальные статистические издания» и «1.36. Показатели, характеризующие социально-экономическое положение регионов Российской Федерации», в Плане указаны их периодичность и сроки выпуска.

Слайд 20

Кроме того, пользователь имеет возможность построить таблицы по интересующим его показателям самостоятельно, сформировав запрос к базам данных Росстата:

Витрина статистических данных (<https://showdata.gks.ru/finder/>);

База данных Показателей муниципальных образований (БД ПМО, <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm>);

Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС, <https://fedstat.ru>).

(Быстрый доступ: 1-я – с Главная страница, 2-я и 3-я – Главная страница/ Статистика/ Официальная статистика/ Базы данных)

Слайд 21

База ЕМИСС – один из основных источников получения официальной статистической информации. ЕМИСС имеет статус государственного интегрированного статистического ресурса и содержит информацию, формируемую всеми субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ, по стране в целом и по субъектам РФ, а также по разным классификационным признакам. ЕМИСС создана и введена в эксплуатацию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2010 г. № 367 «О единой межведомственной информационно-статистической системе».

В формировании базы в настоящее время участвует 65 ведомств. Показатели (их почти 7 тысяч) сгруппированы по ведомствам и рубрикам Плана. Нумерация соответствует Федеральному плану статистических работ.

Реестр всех статистических показателей ЕМИСС можно скачать с сайта Росстата (Быстрый доступ: Главная страница/ Статистика/ Официальная статистика/ Базы данных ЕМИСС).

Более подробная информация об всех открытых ресурсах Росстата будет темой следующих встреч.

Слайд 22

Федеральная служба государственной статистики осуществляет свою деятельность как самостоятельно (на федеральном уровне), так и через свои территориальные органы (на региональном уровне).

Пермьстат – это «представитель» Росстата на территории Пермского края, мы отвечаем за статистическую информацию по Пермскому краю и его муниципальным образованиям.

Вся информация, разрабатываемая Пермьстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ, распространяется и предоставляется широкому кругу пользователей бесплатно.

Так же как и Росстат, Пермьстат использует разные способы доведения информации до пользователей.

Большое количество показателей в динамике опубликовано на нашем сайте <https://permstat.gks.ru> – в виде кратких статей (пресс-выпусков, публикаций) по отдельным темам, сборников и баз данных, из которых можно извлекать требуемый набор показателей за интересующий период.

В соответствии с пунктом Плана «1.37. Официальные статистические публикации территориальных органов Росстата» выпускаются официальные статистические издания Пермьстата – годовые сборники «Пермский край в цифрах» и «Статистический ежегодник» с данными за ряд лет, а также ежемесячный доклад «Социально-экономическое положение Пермского края» и бюллетень «Краткосрочные экономические показатели Пермского края» (динамические ряды) с последними оперативными данными; они публикуются на сайте в открытом доступе (Быстрый доступ: Главная страница/ Публикации/ Официальные статистические публикации ТОГС).

Если информация пользователем на сайте не найдена, то можно направить в Пермьстат официальный запрос. И в официальном ответе получить данные, при их наличии, или разъяснение Пермьстата.

Следует отметить, что в процессе нашей работы образуются огромные массивы информации, которые можно использовать с учетом проведения дополнительных расчетов и выборок для формирования итоговых статистических таблиц с периодичностью и разрезами по классификационным признакам, не предусмотренным Федеральным планом статистических работ. Например, можно получать дополнительные данные по муниципальным образованиям. Такая информация не является официальной и может быть предоставлена на договорной основе, например, в составе статистических бюллетеней и сборников.

Также в соответствии с Государственным контрактом на выполнение заказа о предоставлении информационных услуг между Пермьстатом и Администрацией губернатора Пермского края подобная дополнительная информация ежемесячно загружается в Центральное хранилище данных Информационно-аналитической системы Пермского края (ЦХД ИАС ПК).

Подробная информация об использовании ЦХД ИАС ПК также будет темой следующей встречи.

Слайд 23

В завершение хочу сказать, что на практике часто сталкиваемся с тем, что уже с первых рабочих дней января начинают поступать многочисленные запросы: о численности населения на 1 января, о другой информации за прошедший год. Вынуждены давать официальные ответы, что согласно Федеральному плану статистических работ срок разработки и предоставления данной информации еще не наступил или информация с такой периодичностью не разрабатывается (с указанием соответствующих пунктов Плана). Или регулярно поступают одинаковые запросы на информацию, уже опубликованную на сайте. Это многократно увеличивает документооборот, нагрузку на специалистов с обеих сторон.

Выход видим в том, чтобы специалисты администрации имели представление о периодичности разработки и примерных сроках публикации необходимых им в работе данных. Ознакомились с разделами Плана, чтобы иметь представление, у какого ведомства какую информацию запрашивать. Использовали максимально данные, размещаемые в открытых источниках. Это и быстрее, и эффективнее.

Мы, со своей стороны, стремимся к открытости своей деятельности, повышению статистической грамотности пользователей информации и всегда готовы ответить на Ваши вопросы. Телефон «Горячей линии» для специалистов органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам обеспечения официальной статистической информацией Вы видите на слайде (+7 (342) 2-999-881).